



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง
เรื่อง แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง ได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดผลดีและเป็นไปอย่างโปร่งใส ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติตามแผนเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีผลในทางปฏิบัติ จึงประกาศใช้แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) นี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายไพศาล พุทธิมา)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง



แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง
อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

คำนำ

การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เป็นการขับเคลื่อนการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยมุ่งเน้นแนวทางการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง การป้องกันการทุจริต และการปราบปรามการทุจริต เพื่อให้บุคลากรและภาคประชาสังคมมีทัศนคติและค่านิยมที่ไม่ยอมรับการทุจริต มีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต รวมทั้งมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และภายใต้การดำเนินงานต้องเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดความโปร่งใสในการทำงาน และดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งภารกิจในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ถือเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง จึงได้จัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารราชการให้เกิดผลดีและเป็นไปอย่างโปร่งใส ปลอดภัยจากการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง

มีนาคม ๒๕๖๐

ส่วนที่ ๑

ความสอดคล้องเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์นโยบายรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และองค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง

๑. ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต(Zero Tolerance & Clean Thailand)”

คำอธิบายวิสัยทัศน์

ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ

“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมด้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งต้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทันด้วยนวัตกรรม กลไกป้องกันการทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนน ในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพจน์มิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ๒.ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
๕. ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

๖. ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต” เป็นแนวทางยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทนต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลாதองสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทองสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ ผ่านการพัฒนาวัฒนธรรมและการสื่อสารเพื่อการเรียนรู้ อันจะนำมาสู่การปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ตลอดจนส่งเสริมและเสริมสร้างบทบาทของสื่อมวลชน กลุ่มทางสังคม และองค์กรวิชาชีพในการสร้างสังคมโปร่งใสด้วยการบูรณาการแผนงานในทุกระดับของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน บนพื้นฐานของการประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งแนวทางที่ได้จาก “Benchmarking” โดยถอดบทเรียนและแนวทางการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริตจากประเทศต่าง ๆ ที่ประสบความสำเร็จด้านการป้องกันการทุจริต และปลูกฝังค่านิยมในความซื่อสัตย์สุจริต ตลอดจนไม่ยอมรับการทุจริตทุกรูปแบบ มาปรับใช้ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทและสภาพปัญหาของประเทศไทย ควบคู่กับการดำเนินการต่อยอดกลไกหรือแนวทางที่มีอยู่เดิม ด้วยการบูรณาการและเปิดโอกาสให้กับทุกภาคส่วนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องและได้รับการสนับสนุนอย่างเพียงพอเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรมทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับฐานความคิดทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัยให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนรู้การสอน/การนำเสนอ/รูปแบบ การป้องกันการทุจริตตามแนวคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ในทุกระดับ

๒. การกำหนด พัฒนา หรือปรับปรุงมาตรฐานทางจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพ และมีการประกาศใช้อย่างจริงจัง

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลาทองสังคมเพื่อต้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กล่อมเกลาทองสังคมในทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย เพื่อสร้างพลเมืองที่ดี

๒. พัฒนาคultureและการเรียนรู้สำหรับทุกช่วงวัยตั้งแต่ปฐมวัย

๓. พัฒนาจิตสำนึกสาธารณะ

๔. การใช้เครื่องมือการสื่อสารทางสังคมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๕. การเสริมบทบาทการกล่อมเกลาทองสังคมของสื่อมวลชนและองค์กรวิชาชีพ

๖. พัฒนามาตรวัดทางสังคม เพื่อเป็นเครื่องมือในการขัดเกลาคultureพฤติกรรม

กลยุทธ์ที่ ๓ ประยุกต์หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือด้านทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการกล่อมเกลாதองสังคมและการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต

๒. พัฒนาหลักสูตร/บทเรียน/การเรียนการสอน/การนำเสนอ/รูปแบบการป้องกันการทุจริตตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในการเรียนการสอนในทุกระดับ

๓. พัฒนาระบบและจัดการองค์ความรู้การป้องกันการทุจริตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างชุมชนเฝ้าระวัง ต่อต้านทุจริต

๒. สร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อเหตุการณ์ทางสังคมที่ผิดต่อจริยธรรมทางสังคมและ/หรือกฎหมาย และผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) และทางกฎหมาย บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงและเหตุผล

๓. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”

คำอธิบาย

จากสถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่มีต่อรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือ การต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐจากกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลาที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพตติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่าย ที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตประพตติมิชอบซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ตอบรับต่อเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนในเรื่องการต่อต้านการทุจริตอย่างเห็นได้ชัดเจน โดยปรากฏทั้งในส่วนคำปรารภอันเป็นส่วนแสดงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญของปวงชนชาวไทย และปรากฏทั้งในส่วนเนื้อหาสาระในหมวดต่าง ๆ อันเป็นการจัดโครงสร้างและระเบียบทางการเมืองการปกครองที่นำไปสู่การสร้างสังคมที่โปร่งใส ปราศจากการทุจริต ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันสะท้อนให้เห็นได้อย่างชัดเจน ถึงความเห็นพ้องต้องกันว่าการปกครองในระบอบประชาธิปไตยไทยที่ผ่านมาได้มีเสถียรภาพ หรือราบรื่นเรียบร้อยเป็นเพราะผู้นำไม่นำพาหรือไม่นับถือยำเกรงกฎหมายเกณฑ์การปกครองบ้านเมือง ทุจริตฉ้อฉลหรือบิดเบือนอำนาจรัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงได้มีการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพตติมิชอบที่เข้มงวดเด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลได้เข้ามามีอำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือเข้ามาใช้อำนาจตามอำเภอใจ

ดังนั้น เพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตอันแน่วแน่ของประชาชน ที่ปรากฏให้เห็นอย่างเด่นชัดในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมาให้ดำรงอยู่อย่างต่อเนื่อง และเพื่อเป็นการสนองตอบต่อเจตนาของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์การนำเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองการปกครองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติของทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรมและมีความเห็นพ้องสอดคล้องเป็นเดียวกัน อันจะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสังคมไทยให้มุ่งสู่สังคมที่มีค่านิยมร่วม ในการต่อต้านการทุจริต อันเป็นเจตจำนงทางการเมืองของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่มุ่งแก้ไขปัญหาการเมืองการปกครองไทยให้เกิดเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยในท้ายที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนากลไกการกำหนดให้นักการเมืองแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้นักการเมืองต้องแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณชน ก่อนลงสมัครรับเลือกตั้งหรือก่อนดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒. กำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำเอกสารแสดงเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองในการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่ประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๒ เร่งรัดการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ

๑. ศึกษาและกำหนดแนวทาง/ขั้นตอนการกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. การกำกับติดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐโดยประชาชน

๓. การประเมินมาตรฐานทางจริยธรรมและคุณธรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐ

กลยุทธ์ที่ ๓ สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนกำหนดกลยุทธ์และมาตรการสำหรับเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น

๒. ประสานความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในการกำหนดกลยุทธ์และมาตรการในการปฏิบัติเจตจำนงทางการเมืองในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓. การส่งเสริมเจตจำนงทางการเมืองในระดับประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนาระบบการบริหารงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนเหมาะสมกับการแก้ปัญหา

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

๒. จัดทำแผนการปฏิรูประบบการจัดสรรงบประมาณด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เพียงพอและเหมาะสม

กลยุทธ์ที่ ๕ ส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน โดยรัฐให้การสนับสนุนทุนตั้งต้น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การศึกษาแนวทางการจัดตั้งกองทุนต่อต้านการทุจริตในรูปแบบนิติบุคคล

๒. พัฒนาตัวแบบกองทุนต่อต้านการทุจริตสำหรับภาคเอกชนและภาคประชาชน

กลยุทธ์ที่ ๖ ประยุกต์นวัตกรรมในการกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินงานตามเจตจำนงทางการเมืองของพรรคการเมืองที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. กำหนดให้พรรคการเมืองต้องแสดงแนวทางในการดำเนินนโยบายและการใช้งบประมาณต่อนโยบายนั้น ๆ ก่อนที่จะจัดให้มีการเลือกตั้ง

๒. จัดทำระบบฐานข้อมูลแนวทาง/มาตรการในการป้องกันการทุจริตในแต่ละโครงการที่พรรคการเมืองได้หาเสียงไว้กับประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

คำอธิบาย

การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) คือการแสวงหาประโยชน์ หรือการเอื้อประโยชน์ หรือการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวมอันเกิดจากการใช้อำนาจทางบริหารในการเสนอโครงการหรือการดำเนินโครงการหรือกิจการใด ๆ อันเป็นผลให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้ประโยชน์จากการดำเนินตามโครงการหรือกิจการนั้น ๆ และทำให้เกิดความเสียหายแก่รัฐการทุจริตในรูปแบบดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบมากขึ้นในปัจจุบัน ก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใส อย่างไรก็ตาม แม้ว่าผลการวิจัยได้ชี้ให้เห็นว่าโครงการพัฒนาสาธารณะต่าง ๆ สามารถถูกใช้เป็นเครื่องมือในการทุจริตได้ตลอดเวลาแต่การทุจริตเชิงนโยบายก็มักจะเกิดขึ้นในขั้นการกำหนดโครงการตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นวาระแรกทีนโยบายของพรรคการเมืองถูกกำหนดให้เป็นรูปธรรม ที่ผ่านมามีหลายองค์กรอิสระและหลายหน่วยงานพยายามหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ได้มีการกำหนดให้มีอำนาจยับยั้งโครงการที่อาจนำไปสู่การทุจริตได้ รวมถึงขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานในการตรวจสอบนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตเชิงนโยบายร่วมกัน

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไก เสริมสร้างธรรมาภิบาล ตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อตัวนโยบาย (Policy formation) ขั้นการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้น

การนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นการประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และ
ขั้นป้อนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรวจสอบแนวนโยบายหาเสียงของพรรคการเมือง

๒. การพัฒนากระบวนการฉันทามติในการก่อตัวนโยบาย

๓. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย

๔. พัฒนารอบขึ้นนำการกำหนดนโยบายตามหลักธรรมาภิบาล

๕. พัฒนาเกณฑ์ชี้วัดความเสี่ยงของนโยบาย Policy Risk Indicator (PRI)

๖. พัฒนาแนวปฏิบัติในการยอมรับนโยบายที่ผิดพลาดและแสดงความรับผิดชอบต่อสังคม

๗. กำหนดมาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงและการใช้จ่ายงบประมาณ หมายเหตุ : (เพื่อแก้ไขการทุจริตในกระบวนการจัดเตรียมงบประมาณ เช่น มีการเอื้อประโยชน์กันระหว่างภาคการเมือง ภาคธุรกิจ เป็นต้น การทุจริตในกระบวนการอนุมัติงบประมาณ เช่น มีความพยายามผันงบประมาณเข้าสู่เขตพื้นที่เลือกตั้งของนักการเมือง เป็นต้น และการทุจริตในกระบวนการบริหารและควบคุมงบประมาณ เช่น การทุจริตในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งเป็นขั้นตอนที่เกิดการทุจริตมากที่สุด เป็นต้น)

๘. เสริมสร้างความโปร่งใสในกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๙. การกำหนดความรับผิดชอบทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเกี่ยวกับการทุจริตเชิงนโยบาย

๑๐. การกำหนดบทลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือเป็นความผิดในทางบริหาร

๑๑. การสร้างกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร

๑๒. พัฒนานวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างความโปร่งใสในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ

๑๓. บูรณาการการติดตามและประเมินนโยบาย

กลยุทธ์ที่ ๒ การรายงานผลสะท้อนการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy cycle feedback)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. บูรณาการและประมวลผลข้อมูลเพื่อการรายงานนโยบาย

กลยุทธ์ที่ ๓ การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการรายงานและตรวจสอบธรรมาภิบาลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนานวัตกรรมสำหรับการส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชน สื่อมวลชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

กลยุทธ์ที่ ๔ ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม และตรวจสอบ การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อสร้างองค์ความรู้ในการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. เผยแพร่องค์ความรู้ในการดำเนินนโยบายอย่างโปร่งใสและไร้การทุจริตให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น โดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ให้มีธรรมาภิบาล

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนามาตรการเชิงรุกที่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตในแต่ละระดับ

๒. พัฒนาระบบการทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๓. เพิ่มบทบาทของภาคเอกชน และภาคประชาสังคมในการเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการ

ป้องกันการทุจริต

๔. ยกระดับกลไกการกำกับ ติดตาม และประเมินผลการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. สร้างกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

๒. นำข้อเสนอแนะจากกลไกป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริตสู่การปฏิบัติ

๓. กำหนดกลไกการติดตามและประเมินผลการนำข้อเสนอแนะไปสู่การปฏิบัติ

กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ในระบบบริหารงานสาธารณะ เพื่อลดขั้นตอนหรือกระบวนการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ

๒. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถศึกษา เรียนรู้ และหาข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต (กำหนดเรื่องที่ประชาชนให้ความสนใจ)

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๑. พัฒนาและยกระดับรูปแบบการสื่อสารสาธารณะเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๒. กำหนดแผนการติดต่อสื่อสารการตลาด (Integrated Marketing Communication-IMC)^๑ เพื่อการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

กลยุทธ์ที่ ๕ การพัฒนา วิเคราะห์และบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อเชื่อมโยงกับแนวทางการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาเกณฑ์มาตรฐานการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. การบูรณาการระบบการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

กลยุทธ์ที่ ๖ สนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานตามหลักบรรษัทภิบาล

๒. สร้างแรงจูงใจในการเป็นตัวอย่างองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติตามหลักธรรมาภิบาล

๓. กำหนดบทลงโทษกับภาคเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริต อย่างเด็ดขาดและรุนแรง

กลยุทธ์ที่ ๗ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาและยกระดับการพัฒนาบุคลากรด้านงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีความเป็นมืออาชีพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒. ต่อยอด ขยายผล องค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ สำหรับการป้องกันการทุจริต

กลยุทธ์ที่ ๘ การพัฒนาระบบและส่งเสริมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ - UNCAC ๒๐๐๓)

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. นโยบายและแนวปฏิบัติเชิงป้องกันเพื่อต่อต้านการทุจริต

๒. ปรับปรุงประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐให้รองรับการป้องกันการทุจริต

๓. สร้างแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างและการจัดการคลังของรัฐ

๔. การรวบรวม การแลกเปลี่ยน การวิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ “ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการปรับปรุงและพัฒนากลไกและกระบวนการต่าง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ตั้งแต่การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนเข้าสู่กระบวนการปราบปรามการทุจริต การพัฒนาระบบการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อตรวจสอบการทุจริต การปฏิรูปกลไกและกระบวนการในการสอบสวนและไต่สวน การปรับปรุงและบูรณาการขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการปฏิบัติงานของหน่วยงานปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว การพัฒนากลไกพิเศษในการดำเนินคดีที่รวดเร็วมากขึ้น การวางแผนกำหนดทิศทางการปราบปรามการทุจริตตามสถิติและ

ฐานข้อมูลระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/จำนวนของคดีการทุจริต การศึกษาวิเคราะห์พลวัตของการทุจริตเพื่อตรากฎหมายป้องกันการทุจริตในเชิงรุก การบูรณาการข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้ลดการดำเนินงาน ที่ล่าช้าและซ้ำซ้อน การคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแสในคดีทุจริตที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะทำให้การดำเนินคดีเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว และเมื่อคดีถึงที่สุดแล้วก็จะมีการเผยแพร่เปิดโปงให้สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวในการกระทำการทุจริต รวมไปถึงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตตามแนวทางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption C.C. ๒๐๐๓ – UNCAC ๒๐๐๓) ด้วย ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูกดำเนินการอย่างรวดเร็ว และผู้กระทำการทุจริตได้รับการลงโทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราการลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงระบบรับเรื่องร้องเรียนการทุจริตให้มีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานต่อต้านการทุจริตต่าง ๆ ให้มีความรวดเร็ว เข้าถึงได้โดยง่าย

๒. การสร้างความเชื่อมั่นและความไว้วางใจต่อระบบการรับเรื่องร้องเรียน

กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาระบบการตรวจสอบความเคลื่อนไหวและการตรวจสอบความถูกต้องของทรัพย์สินและหนี้สิน(เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ครอบคลุมถึงโอกาสในการทุจริต(เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

กลยุทธ์ที่ ๓ ปรับปรุงกระบวนการและพัฒนากลไกพิเศษในการปราบปรามการทุจริตที่มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การปรับปรุงกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น(เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๒. การสร้างมาตรฐานการดำเนินการปราบปรามการทุจริต

๓. การพัฒนากลไกพิเศษ (Fast track) ในการปราบปรามการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

๔. การเพิ่มบทบาทในการปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัด

กลยุทธ์ที่ ๔ ตรากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการทุจริตให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริตและสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต
๒. การตรากฎหมายหรือปรับปรุงกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริตดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสนธิสัญญาและมาตรฐานสากล
๓. การประเมินติดตามการอนุวัติการตามสนธิสัญญา เพื่อให้ความเห็นทางกฎหมายในการเสนอแก้ไขกฎหมายและกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล
๔. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีตามระดับความเสียหาย/ความเร่งด่วน/สถิติการทุจริต (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)
๕. การบังคับใช้กฎหมายและดำเนินคดีเฉพาะในแต่ละพื้นที่ของประเทศ (เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕)

๖. การบูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐต้นสังกัดในการบังคับใช้กฎหมายและลงโทษทางอาญาหรือทางวินัย ในความผิดเกี่ยวกับการทุจริตหรือจริยธรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ

กลยุทธ์ที่ ๕ บูรณาการข้อมูลและข่าวกรองในการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบฐานข้อมูลประกอบการปราบปรามการทุจริตระหว่างหน่วยงานปราบปรามการทุจริต^๒(เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)
๒. จัดตั้งประชาคมข่าวกรองด้านการปราบปรามการทุจริต
๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรสื่อมวลชน สื่อสาธารณะ หน่วยงานประชาสังคมและหน่วยงานธุรกิจเอกชน เกี่ยวกับข้อมูลและข่าวกรองประกอบการปราบปรามการทุจริต(เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๒๑ และ ๒๔๔)

กลยุทธ์ที่ ๖ การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower) และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและผู้ให้เบาะแส (whistleblower) ที่มีความน่าเชื่อถือ และสร้างความมั่นใจแก่ผู้ถูกคุ้มครองได้
๒. การมีมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการปราบปรามการทุจริต
๓. การกำหนดรางวัลหรือสิ่งจูงใจในการแจ้งเบาะแสนี้

กลยุทธ์ที่ ๗ พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสหวิทยาการของเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การพัฒนาองค์ความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ รวมไปถึงความรู้ในเชิงสหวิทยาการให้แก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต(non-training)
๒. การพัฒนาเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้/ทักษะ/ขีดความสามารถ ที่เป็นมาตรฐานและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต (training)

๓. การแบ่งปันความรู้ (Knowledge sharing) และแลกเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปราบปรามการทุจริต
กลยุทธ์ที่ ๘ การเปิดโปงผู้กระทำความผิดให้สาธารณชนรับทราบและตระหนักถึงโทษของการ
กระทำการทุจริตเมื่อคดีถึงที่สุด

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. การเปิดโปงการทุจริตอย่างสร้างสรรค์และพัฒนาช่องทางในการเผยแพร่เปิดโปงการทุจริตที่
เข้าถึงการรับรู้ของสาธารณชนอย่างกว้างขวาง

กลยุทธ์ที่ ๙ การเพิ่มประสิทธิภาพในการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส (Whistleblower)
และเจ้าหน้าที่ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. จัดให้มีทรัพยากรที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของปริมาณคดีทุจริตระหว่างประเทศ
ตามกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index :
CPI) ของประเทศไทย”

คำอธิบาย

ยุทธศาสตร์ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย เป็นยุทธศาสตร์ที่
มุ่งเน้น การยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต
ของประเทศไทย โดยการศึกษาวิเคราะห์ประเด็นการประเมิน และวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล
และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการ
การทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อ
ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ กำหนดกลยุทธ์ และแนวทางตามกลยุทธ์ ดังนี้

กลยุทธ์

กลยุทธ์ที่ ๑ ศึกษา และกำกับติดตามการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption
Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. ศึกษา วิเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูลที่ใช้สำหรับการ
จัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI)

๒. บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย (CPI)

๓. เร่งรัด และกำกับ ติดตามการดำเนินการยกระดับดัชนีการรับรู้เรื่องการทุจริตของประเทศไทย
(CPI)

๔. การจัดการการรับรู้ (Perceptions)

กลยุทธ์ที่ ๒ บูรณาการเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
เพื่อยกระดับ ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แนวทางตามกลยุทธ์

๑. วิเคราะห์และเชื่อมโยงเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ระยะที่ ๓ (ยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ยุทธศาสตร์ที่ ๕) เพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI) ของประเทศ

๒. กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๒. นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้านโดยด้านที่เกี่ยวข้องการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

นโยบายที่ ๑๐. นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ดำเนินการจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรมยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการลดต้นทุนดำเนินการของภาครัฐกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาชาติประเทศการรักษาบุคลากรของภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการโดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไปตามลำดับความจำเป็นและตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้ในระยะแรกกระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการบริหารสาธารณะได้รวดเร็วทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายมีให้เจ้าหน้าที่หลักเลียงประวิงเวลาหรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริตหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุนในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจการลงทุนและด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญเสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐวางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมืองและส่งเสริมให้มีการนาระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับโดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้งจะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตทั้งในด้านวินัยและคดีรวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานรัฐและเปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชนอีกทั้งจะทำการณศึกษาที่เคยเป็นปัญหาเช่นการจัดซื้อจัดจ้างการร่วมทุนการใช้จ่ายเงินภาครัฐการปฏิบัติโดยมิชอบซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๓. คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการหรือเกี่ยวข้องกับการทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้ มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้หัวหน้าส่วนราชการและ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ในการควบคุม กำกับดูแล การดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่าง เคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการ แสวงหา รวบรวม และดำเนินการอื่นใด เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบ รายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เฝ้าระวังผลการดำเนินงานตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๔ แลรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

๔. แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การ วางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล

กลยุทธ์ที่ ๔.๑.๔ ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมใน การดำเนินงาน

๕. โครงการเน้นหนักตามนโยบายรัฐบาลและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย “มหาดไทยสะอาด”

กระทรวงมหาดไทยดำเนินการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบใน ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ และนโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มาเป็นกรอบและแนวทางดำเนินการ โดยได้แปลงไปสู่การปฏิบัติเป็นพันธกิจ “มหาดไทย ไสสะอาด” ซึ่ง จะมีการดำเนินการใน ๓ การกิจหลัก ดังนี้

๑. การส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลในเชิงปฏิบัติ
๒. ป้องกันปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มข้น
๓. สนับสนุนให้มี “จังหวัดใสสะอาด” “อำเภอใสสะอาด” และ “องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นใสสะอาด” ทั่วประเทศ

๖. การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ขององค์การ บริหารส่วนตำบลรอบเวียง

วิสัยทัศน์

องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง มีผู้ปฏิบัติงานในองค์กรที่หลากหลายที่ปฏิบัติงานด้วย คุณธรรมจริยธรรม เพื่อสร้างความโปร่งใสให้องค์กร สามารถตรวจสอบได้ และสร้างความร่วมมือกับ

ภายนอกองค์กรในลักษณะของการสร้างเครือข่าย เพื่อนำไปสู่การป้องกันการทุจริตที่ยั่งยืน จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ว่า “สร้างคนให้มีคุณธรรมจริยธรรม สร้างองค์กรให้โปร่งใส สร้างเครือข่ายป้องกันการทุจริต”

มติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

- มติที่ ๑ การปลูกจิตสำนึกและความตระหนัก
- มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔
 ชื่อหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง อำเภอเมือง จังหวัดเชียงราย

มิติที่ ๑ การปลูกจิตสำนึกและความตระหนัก

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๑.๑ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งฝ่าย การเมืองและฝ่าย ประจำ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - พัฒนาคุณธรรม จริยธรรม ในองค์กร วัตถุประสงค์ : - เพื่อส่งเสริมการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ความโปร่งใสแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ให้ทุกคนตระหนักถึงการร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริต วิธีดำเนินการ : - จัดอบรมพัฒนาจิตใจ - จัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้และมอบรางวัลพนักงานดีเด่น กลุ่มเป้าหมาย : - ผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงาน ใน อบต.รอบเวียง	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	/		- บุคลากรในองค์กรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำมีจิตสำนึกและมีความตระหนักถึงคุณธรรม จริยธรรม เพื่อป้องกันการทุจริต - เมื่อบุคลากรมีศีลธรรม คุณธรรม จะทำให้ไม่มีความโลภ และไม่เกิดการทุจริต	

มิติที่ ๑ การปลูกจิตสำนึกและความตระหนัก

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกัน การทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่ม ใหม่		
๑.๒ การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก ของภาคธุรกิจ และประชาชน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : อบรมศีลธรรม จริยธรรมในการอยู่ร่วมกันอย่างผาสุก วัตถุประสงค์ : เพื่อส่งเสริม ปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม มีความโปร่งใส แก่ประชาชน ให้ ทุกคนได้ตระหนักถึงการร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริต วิธีดำเนินการ : - จัดอบรมให้แก่ประชาชน กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนในเขต อบต.รอบเวียง	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	/		- ภา ค ธุ ร กิ จ แ ล ะ ประชาชนมีจิตสำนึก และมีความตระหนัก ถึงควมมีคุณธรรม จริยธรรม เพื่อป้องกัน การทุจริต	

มิติที่ ๑
 การปลูกจิตสำนึกและความตระหนัก

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๑.๓ การปลูกฝังจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กเยาวชน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : อบรมศีลธรรม จริยธรรมในการอยู่ร่วมกันอย่างผาสุก วัตถุประสงค์ : เพื่อส่งเสริม ปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม มีความโปร่งใส แก่เด็กเยาวชน ให้ทุกคนได้ตระหนักถึงการร่วมมือป้องกันและต่อต้านการทุจริต วิธีดำเนินการ : - จัดอบรมให้แก่เด็กและเยาวชน - จัดประชุมประชาคมตำบลหรือเด็กและเยาวชนเพื่อมาเสนอโครงการที่กลุ่มมีความต้องการ กลุ่มเป้าหมาย : เด็ก เยาวชน ในเขต อบต.รอบเวียง	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	/		- เด็ก เยาวชนจิตสำนึกและมีความตระหนักถึงควา ม มี คุ ณ ธรรม จริยธรรม เพื่อป้องกันการทุจริต	

มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๑ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ๒.๑.๑ การบริหารงานบุคคล	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - การสรรหาพนักงานจ้างเหมาบริการ วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีศักยภาพในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ วิธีดำเนินการ : - ดำเนินการสรรหาพนักงานจ้างเหมา โดยใช้หลักสมรรถนะ คือมีการประกาศ ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีความสนใจในทางที่จะเข้ามาปฏิบัติงาน ให้แต่ละคนได้แสดงถึงความสามารถของตนเอง - มีการแต่งตั้งคณะกรรมการทั้งจากบุคคลภายในและภายนอก กลุ่มเป้าหมาย : - พนักงานจ้างเหมาบริการ	-	-	-	-	-	/		- การสรรหาพนักงานจ้างเหมาบริการปกติเป็นการดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาที่ไม่มีการกำหนดขั้น ตอน สรรหาไว้เหมือนกับพนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานจ้างตามภารกิจ แต่เพื่อความโปร่งใส จึงนำวิธีการสรรหาของพนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานจ้างตามภารกิจมาใช้โดยอนุโลม	

มิติที่ ๒
 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๑ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ๒.๑.๒ การบริหารงบประมาณ การเงิน การคลัง และทรัพย์สิน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - จัดเก็บภาษีด้วยความโปร่งใส วัตถุประสงค์ : - เพื่อความถูกต้องและเป็นธรรมของราคาประเมิน วิธีดำเนินการ : - แต่งตั้งเจ้าพนักงานจากผู้แทนหมู่บ้านเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินภาษี และลงคুমด้วยระบบคอมพิวเตอร์ ด้วยโปรแกรมแผนที่ภาษี LTAX กลุ่มเป้าหมาย : - ผู้เสียภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่	-	-	-	-	-	/		- ทำให้ทราบการประเมินภาษีที่ถูกต้องและเป็นธรรม	

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๑ มาตรการ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติ ราชการ ๒.๑.๓ การ จัดบริการ สาธารณะและการ บริการประชาชน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - จัดตั้งหน่วยบริการเคลื่อนที่ มีช่องทางการชำระเงินที่สะดวก หลายช่องทาง วัตถุประสงค์ : - ได้รับชำระภาษีที่ตรงเวลา วิธีดำเนินการ : - รับชำระภาษีทางธนาณัติ , ทางธนาคารกรุงไทย , ทาง ธกส. และที่ทำการ อบต.รอบเวียง กลุ่มเป้าหมาย : - ผู้มีหน้าที่ชำระภาษีทุกคน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	/		- ได้รับชำระตามยอด ประเมินภาษี	

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๒ มาตรการการใช้ดุลพินิจของฝ่ายบริหาร/เจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - การใช้ดุลพินิจต้องชอบด้วยกฎหมาย วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้การใช้ดุลพินิจเป็นไปด้วยความชอบด้วยกฎหมายตามที่กฎหมายให้ใช้ดุลพินิจไว้ วิธีดำเนินการ : - ก่อนการใช้ดุลพินิจต้องตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายก่อนว่า การใช้ดุลพินิจทำได้แค่ไหน กลุ่มเป้าหมาย : - ผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบล	-	-	-	-	-	/		- เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปด้วยความโปร่งใส ให้การใช้ดุลพินิจมีขอบเขตตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	

มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๓ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานหรือบุคคล	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - เชิดชูผู้มีความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส เป็นที่ประจักษ์ วัตถุประสงค์ : - เพื่อสร้างค่านิยมของการซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ให้เกิดขึ้นในสังคม วิธีดำเนินการ : - กำหนดหลักเกณฑ์หน่วยงานหรือบุคคลผู้สมควรได้รับการเชิดชูเกียรติโดยเริ่มจากภายในองค์กรเป็นลำดับแรก - มอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานหรือบุคคลดังกล่าว - ประชาสัมพันธ์เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติ กลุ่มเป้าหมาย : - ฝ่ายการเมือง ฝ่ายประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง	-	-	-	-	-	/		- โดยลำดับแรกจะเป็นการเชิดชูเกียรติแก่บุคคลในองค์กรก่อน หลังจากนั้นจึงจะขยายไปสู่ภายนอกองค์กร เพราะการป้องกันการทุจริตต้องเริ่มจากภายในก่อนเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อการป้องกันการทุจริต	

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๒.๔ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ รับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - ตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อได้รับแจ้ง หรือตรวจพบการทุจริต วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและให้การตรวจสอบเป็นไปด้วยความเป็นธรรม วิธีดำเนินการ : - แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วรายงานนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาดำเนินการในลำดับต่อไป กลุ่มเป้าหมาย : - ฝ่ายการเมือง ฝ่ายประจำ องค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง	-	-	-	-	-	/		- เมื่อได้ทราบ รับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต ต้องมีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปด้วยความโปร่งใส บริสุทธิ์ ยุติธรรม อันจะส่งผลให้การป้องกันการทุจริตมีประสิทธิภาพและเกิดความเป็นธรรม	

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๓.๑ การให้ความรู้และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และการรับเรื่องร้องเรียน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - คลินิกสภาฯ/ให้คำปรึกษาด้านการก่อสร้าง/ลดปัญหาการกระทำผิดกฎหมาย วัตถุประสงค์ : - ให้ความรู้ คำแนะนำด้านช่าง - ให้ความรู้ คำแนะนำด้านกฎหมายช่าง - ให้คำปรึกษาปัญหาการก่อสร้าง วิธีดำเนินการ : - จัดทำมุมคลินิกช่างในสำนักงานโดยประกาศ กลุ่มเป้าหมาย : - ประชาชนในตำบลรอบเวียง - ประชาชนผู้มาติดต่อราชการ	-	-	-	-	-	/		- เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร กฎระเบียบต่าง ๆ ที่องค์กรใช้ออยู่ อันจะทำให้ประชาชนเป็นส่วนหนึ่งของการตรวจสอบองค์กร ให้ปฏิบัติราชการในกรอบของกฎหมาย	

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๓.๒ กระบวนการ รับฟังความคิดเห็น และการรับเรื่อง ร้องเรียน	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - อบต.ประจำหมู่บ้าน วัตถุประสงค์ : - เพื่อรับฟังความคิดเห็นและรับข้อร้องเรียน เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน เป็นการปฏิบัติราชการในเชิงรุก วิธีดำเนินการ : - เข้าร่วมกิจกรรม การประชุมในการประชุมประจำเดือนของหมู่บ้าน เพื่อรับฟังความคิดเห็นและรับข้อร้องเรียน เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน กลุ่มเป้าหมาย : - ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ อบต.รอบเวียง	-	-	-	-	-	/		- เป็นการปฏิบัติราชการในเชิงรุก โดยมีบุคลากรของหน่วยงานรับผิดชอบแต่ละหมู่บ้าน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนที่มีข้อคิดเห็นและร้องเรียนได้สะดวกยิ่งขึ้นเพื่อนำมาประกอบการพิจารณาปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพ	

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่ม ใหม่		
๓.๓ การสร้าง กลไกและช่องทาง ส่งเสริมการมีส่วน ร่วมของประชาชน ในการบริหาร กิจการขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - ร่วมด้วยช่วยกันออกแบบโครงการป้องกันการทุจริต วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการออกแบบโครงการต่าง ๆ และ ตลอดจนถึงร่วมตรวจสอบการจัดตั้งงบประมาณและการก่อสร้าง จนถึงการตรวจรับงาน วิธีดำเนินการ : - ให้ประชาชนหรือผู้แทนมีส่วนร่วมในการออกแบบโครงการงาน ก่อสร้างของหมู่บ้านตนเอง กลุ่มเป้าหมาย : - ประชาชนในหมู่บ้าน	-	-	-	-	-	/		- ให้ ประชาชน หรือ ตัวแทนประชาชนมีส่วน ร่วมในการออกแบบ โครงการต่าง ๆ ที่ทำ เพื่อให้บริการสาธารณะ กับประชาชน อันจะตรง ตามความต้องการของ ประชาชน มิใช่เป็นการ จัดทำบริการสาธารณะที่ รัฐเป็นผู้จัดให้เพียงอย่าง เดียว	

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๔.๑ การพัฒนา กลไกการ ตรวจสอบภายใน องค์กร	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดซื้อจัดจ้าง วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบในการจัดซื้อจัดจ้าง วิธีดำเนินการ : - ทำหนังสือแจ้ง ผู้ใหญ่บ้าน ส่งรายชื่อตัวแทน ประชาคมหมู่บ้านเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเปิดซองและตรวจรับงานจ้าง - ทำหนังสือแจ้งผู้ใหญ่บ้าน เพื่อประชาสัมพันธ์ในระหว่างดำเนินการ เช่น การทำสัญญา การตรวจรับ และเข้าร่วมสังเกตการณ์ กลุ่มเป้าหมาย : - ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ	-	-	-	-	-	/		- การดำเนินงานโครงการถูกต้อง ตามระเบียบครบถ้วน เป็นไปตามแบบแปลน	

มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๔.๒ การสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - ออกสำรวจ แนะนำ และเร่งรัดการจัดเก็บภาษีเพื่อจัดทำข้อมูลและคำนวณการเสียภาษี วัตถุประสงค์ : - เพื่อการประเมินค่าภาษีที่ถูกต้อง แม่นยำ เป็นธรรม วิธีดำเนินการ : - จัดทำโครงการและตั้งคณะทำงานในการสำรวจภาคสนาม กลุ่มเป้าหมาย : - ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และภาษีบำรุงท้องที่	-	-	-	-	-	/		- เพื่อความถูกต้องของทรัพย์สินตามแบบสำรวจจริง	

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๔.๓ การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของสภา องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - การประชุมประจำเดือนผู้บริหาร พนักงาน ให้มีตัวแทนสภา ประชุมร่วมด้วย วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้สภามีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ ผู้บริหาร พนักงาน เป็นส่วนหนึ่งของกลไกป้องกันการทุจริต วิธีดำเนินการ : - ในการประชุมประจำเดือนแต่ละเดือนของผู้บริหาร พนักงาน อบต.รอบเวียง ต้องเชิญผู้แทนของสภา อบต. แล้วแต่ประธานสภา อบต.จะมอบหมายให้ใครเข้าร่วม อย่างน้อย ๒ ท่าน กลุ่มเป้าหมาย : - สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง	-	-	-	-	-	/		- สภาองค์การบริหารส่วน ตำบลรอบเวียงมีบทบาท ในการตรวจสอบ การ ปฏิบัติงานของผู้บริหาร พนักงาน เพื่อเสริมสร้าง กลไกการป้องกันการ ทุจริต	

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ					เป็นการดำเนินงาน		ผลต่อการป้องกันการทุจริต (โดยสรุป)	หมายเหตุ
		ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	ปกติ	ริเริ่มใหม่		
๔.๔ การส่งเสริมแนวร่วมหรือเครือข่ายการป้องกัน/ต่อต้าน/เฝ้าระวังการทุจริต	ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ : - อาสาสมัครป้องกันการทุจริตในหมู่บ้าน วัตถุประสงค์ : - เพื่อให้อาสาสมัครป้องกันการทุจริตในหมู่บ้าน ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบเพื่อเฝ้าระวังการทุจริต วิธีดำเนินการ : - ประชาสัมพันธ์เพื่อสรรหาอาสาสมัครป้องกันการทุจริต - นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้ง - อาสาสมัครคอยตรวจสอบ เฝ้าระวังการทุจริตหากพบแจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทราบ กลุ่มเป้าหมาย : - อาสาสมัครป้องกันการทุจริต มาจากประชาชนในหมู่บ้าน อย่างน้อยหมู่บ้านละ ๒ คน	-	-	-	-	-	/		- เป็นการส่งเสริมให้มีการตรวจสอบการทุจริตที่กว้างขวางเพื่อการเฝ้าระวังการทุจริต	

**คณะกรรมการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบระยะ ๕ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลรอบเวียง**

ฝ่ายนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| ๑. นายไพศาล พุทธิมา | นายก อบต.รอบเวียง |
| ๒. นายสำราญ ราชกุลนา | รองนายก อบต.รอบเวียง |
| ๓. นายวันชนะ ท้าวแก่นจันทร์ | รองนายก อบต.รอบเวียง |
| ๔. นายชูศักดิ์ อะทะสุวรรณ | เลขานุการนายก อบต.รอบเวียง |

ฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

- | | |
|-------------------------|-------------------|
| ๑. นายประครอง พูลเจริญ | ประธานสภา อบต. |
| ๒. นายสมบุรณ์ สมศักดิ์ | รองประธานสภา อบต. |
| ๓. นายพงษ์ศักดิ์ อารีย์ | เลขานุการสภา อบต. |
| ๔. นายเอกภพ รัศมี | สมาชิกสภา อบต. |
| ๕. นางกรรณิการ์ แก่นพล | สมาชิกสภา อบต. |
| ๖. นายอินตา พรหมยศ | สมาชิกสภา อบต. |
| ๗. นายประเสริฐ สะสม | สมาชิกสภา อบต. |
| ๘. นายคุชฎี วงสถาวร | สมาชิกสภา อบต. |
| ๙. นายบุญส่ง วงศ์คำยอด | สมาชิกสภา อบต. |
| ๑๐. นางบัวถา ชุมภูรัตน์ | สมาชิกสภา อบต. |

ฝ่ายประจำ

- | | |
|----------------------------|--------------------------|
| ๑. นางนันทนา ปัญญะนันท์ | ปลัด อบต. |
| ๒. นางสาวสายพิน คุณมาก | หัวหน้าสำนักปลัด |
| ๓. นายศุภชัย อุปนันท์ | ผอ.กองช่าง |
| ๔. นางวันเพ็ญ ยะผั่น | ผอ.กองคลัง |
| ๕. นางสาวสุภา จิตรเจนจรียา | นักทรัพยากรบุคคล |
| ๖. นายสุชาติ มณีโชติ | นิติกร |
| ๗. นางจิตราพร นามรัตน์สี | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๘. นางจินตนา บุญลา | นักวิชาการคลัง |
| ๙. นางสาวมยุรา มณีรัตน์ | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| ๑๐. นางสุนทรา บุญแก้ว | นักวิชาการจัดเก็บรายได้ |
| ๑๑. นางสิตาพร ดีโคตร | นักวิชาการพัสดุ |
| ๑๒. นางสาวพรรณ ชุ่มจิตต์ | นักวิชาการศึกษา |
| ๑๓. นางปฐมมากรณ์ โคตรฮุย | ครูผู้ดูแลเด็ก |

๑๔. นางสาวรัชฎาพร จิตรไชย	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล
๑๕. นางพนาวรรณ ดอนอินผล	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่พัสดุ
๑๖. นางสาวเรือง ตาคำนิล	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี
๑๗. นายโพธิ์ทัย ราชสมบัติ	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ
๑๘. นางนฤมล วงศ์ษา	ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่ธุรการ
๑๙. นายเบญพิชา อุปนันท์	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒๐. นายนิราศ สมณะ	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒๑. นายวชิระ วรรณนิล	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒๒. นางณัฐธิดา ตาชื่น	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒๓. นายสายแทน อินทะสม	พนักงานจ้างเหมาบริการ
๒๔. นายชูศักดิ์ จำเริญ	พนักงานจ้างเหมาบริการ

